

陕西省天然气股份有限公司西安分公司  
输气管道工程（西咸新区段）突发环境事件  
应急预案编制说明

陕西省天然气股份有限公司

二〇一九年十一月

## 目录

1 预案编制的目的和依据.....	1
1.1 预案编制的目的.....	1
1.2 编制依据.....	1
2 预案编制的指导思想和编制原则.....	1
2.1 指导思想.....	3
2.2 工作原则.....	3
3 预案编制的简要过程.....	4
4 预案的主要内容.....	4

## 1 预案编制的目的和依据

### 1.1 预案编制的目的

建立健全的企业突发环境事件应急机制，提高陕西省天然气股份有限公司西安分公司应对突发环境事件的能力，规范处置程序，明确相关责任，及时有效地实施应急救援工作。依据国家相关法律、法规，结合公司实际情况制定《陕西省天然气股份有限公司西安分公司输气管道工程（西咸新区段）突发环境事件应急预案》，通过预案的实施，将对实际发生的环境风险事故和紧急情况做出响应，预防和减少伴随的环境影响。防止因组织不力、应急响应不及时、救护工作混乱等延误事件应急处置。最大程度地减少人员伤亡及财产损失，保障公众生命健康与财产安全，维护社会稳定，保护环境，促进社会全面、协调、可持续发展。

### 1.2 编制依据

《中华人民共和国环境保护法》，2015 年 1 月 1 日；

《中华人民共和国水污染防治法》，2017 年 6 月 27 日第二次修订；

《中华人民共和国大气污染防治法》，2018.10.26 修订并实施；

《中华人民共和国突发事件应对法》，2007 年 11 月 1 日；

《国家突发公共事件总体应急预案》，2018 年 3 月 7 日；

《国家突发环境事件应急预案》，国办函〔2014〕119 号，2014

年 12 月 29;

《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理方法（试行）》  
(环发〔2015〕4 号), 2015 年 1 月 8 日;

《关于切实加强风险防范环境影响评价管理的通知》(环发  
[2012]98 号);

《关于进一步加强环境影响评价管理防范环境风险的通知》(环  
发[2012]77 号);

《危险化学品名录》(2015 版);

《国家危险废物名录》, 2016 年 8 月 1 日;

《突发环境事件信息报告报告办法》2011 年 4 月 18 日;

《突然环境事件应急监测技术规范》(HJ 589-2010);

《危险化学品重大危险源辨识》(GB 18128-2018);

《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ 169—2018);

《陕西省突发环境事件应急预案》(陕政办函〔2015〕128 号);

《陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法》, 2011 年 10 月 8  
日;

《关于进一步加强突发环境事件应急预案工作的通知》, 陕环办  
发[2012]126 号, 2012 年 9 月;

《油气管道风险评价方法 第 1 部分: 半定量评价法》  
(SY/T6891.1-2012)

《油气管道突发环境事件应急预案编制指南》(试行)

靖边至西安天然气输气管道一、二线、三线环境影响评价书或表;

陕西省天然气股份有限公司西安分公司提供的其他资料。

## 2 预案编制的指导思想和编制原则

### 2.1 指导思想

按照科学发展观和构建和谐社会的有关要求，提高应对突发环境事件的能力。

坚持“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的基本方针，建立公司突发环境事件的应急预案，加强对环境事件危险源的监测、监控并实施监督管理，建立环境事件风险防范体系，积极预防、及时控制、消除隐患，提高环境事件防范和处理能力，全面提升公司应对突发环境事件应急管理水平和能力。

### 2.2 工作原则

以科学发展观统领全局，坚持以人为本，本着实事求是、切实可行的方针，全面提升陕西省天然气股份有限公司西安分公司应对突发环境事件的能力。

（1）坚持以人为本，预防为主。

（2）坚持统一领导，分类管理，分级响应。

（3）坚持平战结合，专兼结合，充分利用现有资源。

（4）依法办事，应对突发性环境污染，及时上报属地环保、安全等相关单位，及时排除风险、及时救援。

### 3 预案编制的简要过程

根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《国家突发环境事件应急预案》及《陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法》等相关法律法规及部门规章要求，为了规范和加强陕西省天然气股份有限公司西安分公司突发环境事故应急预案管理工作，针对可能发生的环境污染事件，为公司应急行动迅速、有序地开展提供文件及技术依据，公司在 2019 年 8 月成立预案编制小组，明确人员及职责，开展对公司周边现场环境进行详细调查勘查，对公司的经营生产活动进行风险评估分析，对可能存在的环境隐患提出针对性的应急措施，统计及收集了公司的应急资源（应急物资及应急资源等），经过编制小组内部认真评估、讨论，完成了《陕西省天然气股份有限公司西安分公司输气管道工程（铜川段）突发环境事件应急预案》编制工作，形成了预案正式报告，风险评估报告及应急资源调查报告。

陕西省天然气股份有限公司西安分公司在预案编制过程中，听取了公司各级管理者、生产参与者、安全环保专业人员的意见和建议，并对其中合理化建议予以采纳，完善预案的可操作性。

预案编制完成后，通过内部会议、通知等形式进行传阅，对于预案体系下各成员单位进行内部讨论、审议，对于其中合理化意见和建议进行采纳；预案经过专家审核后，对提出的问题积极讨论并对问题进行采纳修改。

陕西省天然气股份有限公司西安分公司在预案编制过程中，走访公司周边企业、环保相关部门，统计收集相关信息，建立突发事件的联络机制，征求对公司突发环境事件预案编制及实施过程中的意见及建议，对于其中合理化建议予以在编制过程中采纳。

通过与应急小组成员、分公司一线员工、各分输站负责人就预案的内容进行讨论，编制小组根据公司现有的应急处理程序，更改了公司蓝色预警、橙色预警预警处置等内容，并对橙色预警也进行了相应的调整；完善了应急处置措施；通过桌面推演、以及以往参加应急演练的总结，使本预案得到了完善，公司会定期组织应急预案的宣贯工作，对以后暴露出现的新问题欢迎公司员工积极反馈，从而使我公司应急工作不断完善进步。

#### 4 预案的主要内容

预案主要包括：总则、企业概况、预案应急组织体系及相关机构职责、环境风险分析、预防及预警、应急处置、后期处置、应急保障、监督与管理、附则。其中：

总则部分包括预案的编制目的、编制依据、事件分级、适用范围、工作原则。

企业概况包括单位基本概况、自然环境及社会环境概况、企业排污去向情况及环境质量执行标准等的介绍。

应急组织体系包括应急组织机构、职责、应急救援专业队伍的划分及职责。

环境风险分析包括环境风险识别、内容、环境风险源分析及最大可信事故及后果分析。

预防及预警包括环境风险防范措施、预警分级、预警准备及相当级别的预警发布与预警措施。

应急处置包括预案启动、信息报告、分级响应、指挥与协调、现场处置、信息发布及应急终止。

后期处置包括善后处置、警戒与治安、次生灾害防范、调查评估及生产秩序恢复重建。

应急保障包括应急保障计划、人力资源、资金、物资、医疗卫生、交通、通讯保障等。

监督与管理包括预案演习和宣教培训、责任和奖惩及预案管理。

附则包括名词术语、预案解释及修订情况、实施日期等。

各位领导，制定《陕西省天然气股份有限公司西安分公司输气管道工程（西咸新区段）突发事件应急预案》是一项紧迫而又重要的任务，我们做了一些基础性工作，欢迎大家对预案提出宝贵意见，以便我们进一步进行完善。

陕西省天然气股份有限公司西安分公司

2019 年 11 月